



Programma's



Programma 1 Dienstverlening en veiligheid

Wat houdt het programma in?

Oldenzaal wil een toegankelijke gemeente zijn: digitaal bereikbaar waar het kan, persoonlijk en benaderbaar waar dat nodig is. Dienstverlening en veiligheid vormen samen de basis voor een betrouwbare overheid die dicht bij onze inwoners staat. In dit programma werken we aan een toegankelijke, begrijpelijke en toekomstbestendige dienstverlening én aan een veilige woon-, werk- en leefomgeving voor iedereen.

De ambities binnen dit programma sluiten aan bij de speerpunten uit de Kadernota 2026: meer samenwerken aan meedoen voor iedereen, een betrouwbare overheid en een sociaal veilige stad. We blijven investeren in digitale toegankelijkheid, klantgerichte processen en begrijpelijke communicatie. Tegelijkertijd versterken we onze inzet op veiligheid, ondermijning, crisisbeheersing en maatschappelijke weerbaarheid.

In 2026 zetten we concrete stappen in de doorontwikkeling van onze digitale dienstverlening, onder andere via de implementatie van een nieuw zaak- en contactregistratiesysteem. We verbeteren de afhandeling van digitale aanvragen, halen actief feedback op van inwoners en ondernemers, en zorgen voor een zorgvuldige en snelle afhandeling van zaken. Ook werken we aan begrijpelijke communicatie, schrijven in B1-taal en ondersteunen medewerkers met trainingen in direct duidelijk schrijven.

Op het gebied van veiligheid zetten we in op een integrale aanpak. We versterken de weerbaarheid van onze organisatie en samenleving tegen ondermijning en georganiseerde criminaliteit. We voeren gerichte controles uit, pakken signalen van mensenhandel en heling aan, en investeren in bewustwording bij inwoners en medewerkers. De samenwerking met regionale partners, zoals de Veiligheidsregio Twente, wordt verder uitgebreid via het programma 'Weerbare samenleving'.

Daarnaast werken we aan de verbouwing van het stadhuis, zodat het een toekomstbestendige plek wordt voor dienstverlening, ontmoeting en samenwerking. Tijdens de verbouwing zorgen we voor passende tijdelijke huisvesting, zodat de dienstverlening aan inwoners en het politieke proces doorgang kunnen vinden.

Met dit programma bouwen we aan een gemeente die betrouwbaar, toegankelijk en veilig is. Een gemeente die doet wat ze zegt, en waarin inwoners zich gehoord, geholpen en beschermd voelen.

Global goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



Doelen en prestaties

Ambitie: Een betrouwbare en toegankelijke gemeente met een gezicht

Wat zijn onze doelen?

De (digitale) toegankelijkheid van onze dienstverlening

De (digitale) toegankelijkheid van onze dienstverlening sluit op een betaalbare manier aan bij de wensen van onze inwoners.

Wat gaan we ervoor doen?

Digitale Overheid

- We zetten in op de doorontwikkeling van het Informatiepunt Digitale Overheid bij de Bibliotheek Oldenzaal.
- Inwoners kunnen op digitale wijze producten afnemen conform de Wet modernisering elektronisch verkeer (Wmebv). Deze wet is uitgesteld en gaat in op 1-1-2026.

Actueel bedrijfscontinuïteitsplan

In het kader van de landelijke ontwikkelingen omtrent de Weerbare samenleving, is dit thema volop in beweging. Voor de meest voorkomende scenario's die we tot 2-5 jaar geleden onderkenden, heeft Oldenzaal een actueel bedrijfscontinuïteitsplan.

Regionaal werken de Twentse gemeenten en de Veiligheidsregio Twente aan de 'Weerbare samenleving' binnen 3 deelprojecten:

1. Bedrijfscontinuïteit gemeenten en regionale crisisorganisatie
2. Voorbereidingen voor taken in het kader van Weerbare samenleving
3. Risico- en crisiscommunicatie

De verwachting is dat dit project eind 2026 in ieder geval voor deelproject Bedrijfscontinuïteitsplan 2.0 afgerond is.

Toekomstbestendig Informatiemanagement en ICT

Op basis van het onderzoek 'Toekomstbestendig Informatiemanagement en ICT' zetten we in 2026 concrete vervolgstappen om de informatievoorziening en ICT verder te versterken en toekomstbestendig te houden/maken.

Wat zijn onze doelen?

Efficiënte afhandeling van digitale aanvragen

De digitale aanvragen/meldingen worden efficiënt afgehandeld.

Wat gaan we ervoor doen?

De doorontwikkeling van het zaakafhandelsysteem

In 2026 zetten we de volgende stappen in de doorontwikkeling van onze digitale dienstverlening. We starten met de implementatie van PodiumD Contact. Hiermee leggen we op een efficiënte wijze contactregistraties vast en is het mogelijk snel relevante informatie op te vragen uit achterliggende systemen.

Daarnaast beginnen we in 2026 met de voorbereidingen voor de invoering van PodiumD Zaak, de opvolger van het huidige zaakafhandel- en archiefsysteem (eSuite). Hiermee leggen we de basis voor een toekomstbestendige, integrale en gebruiksvriendelijke digitale dienstverlening.

Ophalen van ervaringen van onze inwoners en ondernemers

Het klantfeedbacksysteem gebruiken we om ervaringen van onze inwoners en ondernemers op te halen. Door aan de feedback acties te verbinden, verbeteren we onze dienstverlening doorlopend.

Inzet expertgebruiker

Waar mogelijk werken we met ons (digitale) zaakafhandelsysteem. Per team is een expertgebruiker aangewezen als vraagbaak voor collega's. Daarnaast houdt deze de opvolging van terugbelverzoeken bij en is hij/zij de werkverdelers van de binnengekomen zaken over het team. Hiermee zorgen we voor een snelle en zorgvuldige afhandeling van (aan)vragen van inwoners.

Intern bereikbaarheidsonderzoek

We willen dat inwoners en partners ons goed kunnen bereiken. Daarom toetsen we ieder jaar intern hoe goed we bereikbaar zijn via telefoon en e-mail.

Wat zijn onze doelen?

Inwoners en ondernemers denken mee

Inwoners en ondernemers nodigen we uit om mee te denken en invloed uit te oefenen op onderwerpen die Oldenzaal verbeteren.

Wat gaan we ervoor doen?

Burgerparticipatie

We blijven inzetten op het vormgeven en organiseren van goede participatieprocessen. We evalueren onze bestaande participatiemiddelen en -beleid en ontwikkelen deze indien nodig door.

Wat zijn onze doelen?

Ons stadhuis versterkt samenwerking

Ons stadhuis versterkt het samenwerken, verbinden en ontmoeten.

Wat gaan we ervoor doen?

Toekomstscenario voor het stadhuis

Voor de vernieuwbouw van het stadhuis werken we in 2026 aan de aanbestedingsprocedures. We verwachten in augustus 2026 te starten met de verbouwing. Hiervoor verhuist de ambtelijke organisatie, het sociaal plein, de publieke dienstverlening en de raadsvergaderingen naar tijdelijke locaties.

Wat zijn onze doelen?

Onze communicatie is begrijpelijk

Onze communicatie is in begrijpelijke taal afgestemd op de ontvanger.

Wat gaan we ervoor doen?

We schrijven in B1-taal

Toegankelijke taal.

We schrijven onze brieven aan inwoners in eenvoudige taal (B1-niveau). Deze manier van schrijven trekken we door naar andere documenten, zoals voorstellen aan het managementteam (MT), het college en de gemeenteraad. Ook daar gebruiken we duidelijke en begrijpelijke taal (B2-niveau). Zo maken we onze stukken beter leesbaar en toegankelijk voor iedereen.

Direct duidelijk schrijven

We geven workshops aan onze (nieuwe) medewerkers over hoe direct duidelijk te schrijven. We kijken naar mogelijkheden om dit vanuit AI te ondersteunen.

Beleidsindicatoren van deze ambitie

De volgende indicatoren sluiten aan bij bovenstaande ambitie.

Balie/Receptie: Dit betreft de klantfeedback (% tevreden) van inwoners die fysiek het stadhuis hebben bezocht voor een product van burgerzaken. Inwoners kunnen reageren op hun ervaring bij bijvoorbeeld de wachttijd, vriendelijkheid en deskundigheid. Deze indicator zegt iets over de fysieke toegankelijkheid en een gemeente met een gezicht.

Webformulieren: Dit betreft de klanttevredenheid over het gebruik van webformulieren. Aan het eind van het formulier wordt gevraagd naar de ervaring (vindbaarheid, gemak en duidelijkheid) van de gebruiker. Voorbeelden van webformulieren zijn het aanvraagformulier energietoeslag, gehandicaptenparkeerkaart, ja/nee sticker of het doen van een melding. Deze indicator geeft een beeld bij onze digitale toegankelijkheid.

Indicator	2021	2022	2023	2024	2025
Balie/receptie	0,74	0,82	0,85	0,83	0,86
Webformulieren	0,81	0,75	0,79	0,78	0,72

Ambitie: In onze stad voelt iedereen zich veilig in de woon-, werk- en leefomgeving

Wat zijn onze doelen?

Terugdringen overlast, incidenten, ondermijning en (georganiseerde) criminaliteit

Samen met onze professionele partners, inwoners en ondernemers worden overlast, incidenten, ondermijning en (georganiseerde) criminaliteit teruggedrongen. Hierbij werken we samen met de gemeenten in Noordoost Twente als onderdeel van integraal veiligheidsbeleid.

Wat gaan we ervoor doen?

Opsporen ondermijning

We sporen signalen van ondermijning actief op en pakken deze in samenwerking met (veiligheids)partners aan. Signalen ontvangen we via Meld Misdaad Anoniem, onze eigen organisatie en ketenpartners.

In 2026 voeren we minimaal 4 tot 6 integrale controles uit op locaties met een verhoogd risico op ondermijnende criminaliteit (zoals bedrijventerreinen, horeca en/of verhuurmarkt).

Regionale aanpak mensenhandel

In 2026 stelt de gemeente Oldenzaal twee aandachtfunctionarissen Mensenhandel aan conform de Twentse Visie Mensenhandel. Zij richten zich op de signalering, opvang en begeleiding van slachtoffers en de aanpak van daders.

Tegengaan heling

Om heling tegen te gaan voeren we periodiek gerichte digitale- en fysieke controles uit bij opkopers.

Toepassen beleidsregel Bibob

Het werkproces en de werkwijze voor het toepassen van de beleidsregel Bibob worden beschreven, indien nodig opnieuw vastgesteld en ingericht.

Vroegsignalering criminaliteit

In 2026 optimaliseren we het gemeentelijk werkproces voor vroegsignalering van criminaliteit onder jongeren tot en met 23 jaar. In Q4 2026 is een geactualiseerd proces vastgesteld en geïmplementeerd.

Veilige publieke dienstverlening

We werken aan een veilige werkomgeving voor medewerkers en bezoekers. Dit doen we door het creëren van bewustwording, preventieve en repressieve maatregelen, nazorg en borging van de aanpak in de organisatie. Onder andere door herhalingstrainingen Assistentie Interventieteam (AIT), BHV en training omgaan met agressie.

Wat zijn onze doelen?

Grote weerbaarheid tegen ondermijning en (georganiseerde) misdaad

Onze eigen organisatie, inwoners en ondernemers zijn weerbaar tegen ondermijning en (georganiseerde) misdaad.

Wat gaan we ervoor doen?

Vergroten bewustwording en weerbaarheid op het gebied van ondermijning

In 2026 voeren we een gerichte communicatieaanpak uit om de bewustwording en weerbaarheid tegen ondermijning te vergroten bij inwoners (met speciale aandacht voor kwetsbare doelgroepen) én binnen de gemeentelijke organisatie.

In 2025 is een Ondermijningshuis ingericht, waarin signalen en casussen van ondermijning integraal zijn besproken met veiligheidspartners. In 2026 nemen we een structurele vervolgstap, zoals thematische inzet of borging van samenwerking.

- minimaal 2 publieksgerichte communicatieacties;
- minimaal 1 interne voorlichtings- of bewustwordingssessies per team, management, bestuur en gemeenteraad.

Wat zijn onze doelen?

Meer bewustzijn van personen met onbegrepen gedrag

Mensen zijn meer bewust van personen met onbegrepen gedrag; onze regie zorgt voor een integrale aanpak als dat nodig is.

Wat gaan we ervoor doen?

Integrale aanpak op personen met onbegrepen gedrag

Het lokale netwerk op gebied van zorg en veiligheid is versterkt met de wijk-GGD, er wordt een samenhangende werkwijze ontwikkeld. Mensen signaleren zorgen rondom personen met onbegrepen gedrag en weten waar en met wie ze deze kunnen delen.

Wat zijn onze doelen?

Bewustwording over de effecten gebruik van verdovende middelen

De bewustwording over de effecten van het gebruik van verdovende middelen (drank en drugs) wordt vergroot.

Wat gaan we ervoor doen?

Preventie en handavingsplan middelengebruik

We stellen een preventie- en handavingsplan middelengebruik op voor roken/vapen, overmatig alcoholgebruik en drugsgebruik.

Wat zijn onze doelen?

We zijn voorbereid op mogelijke incidenten rond het spoor

We zijn met onze professionele partners voorbereid op mogelijke incidenten rond het spoor.

Wat zijn onze doelen?

Doorontwikkeling regionale crisisorganisatie

Met de Twentse gemeenten en veiligheidsregio wordt de regionale crisisorganisatie doorontwikkeld. Het inrichtingsplan voor de crisisorganisatie is gereed en vastgesteld in 2024. De implementatie vindt plaats onder regie van de veiligheidsregio.

Wat gaan we ervoor doen?

Weerbare samenleving

We nemen deel aan het regionale programma 'Weerbare samenleving' (VRTwente), gericht op voorbereiding op maatschappelijke ontwrichting, zoals black-outs of dreiging van oorlog. Daarmee versterken we de veerkracht van inwoners en organisaties en zorgen we door te blijven opleiden, trainen en oefenen voor een robuuste gemeentelijke crisisstructuur.

Regionaal werken de Twentse gemeenten en de Veiligheidsregio Twente aan de 'Weerbare samenleving' binnen 3 deelprojecten:

1. Bedrijfscontinuïteit gemeenten en regionale crisisorganisatie
2. Voorbereidingen voor taken in het kader van Weerbare samenleving
3. Risico- en crisiscommunicatie

Beleidsindicatoren van deze ambitie

Sociale Veiligheid (Onveiligheidsgevoelens): (WODC) meting 2 jaarlijks (peildatum 2014 = 100)

Sociale (on)veiligheid wordt gevormd door criminaliteit, ondervonden overlast en onveiligheidsbeleving. Hoe lager de score hoe meer sociale veiligheid de inwoner ervaart.

- Onveiligheidsgevoelens: hoe onveilig men zich in de buurt voelt
- Onveiligheidsperceptie: de ervaren omvang van criminaliteit in de buurt.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1	Formatie	Fte per 1.000 inw.	2025	9	-	n.v.t.	n.v.t.	Formatieplan 2025
2	Bezetting	Fte per 1.000 inw.	2025	9	-	n.v.t.	n.v.t.	Bezettingslijst juli 2025
3	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	2025	987	-	n.v.t.	n.v.t.	Begroting 2025
4	Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2025	2,5%	-	n.v.t.	n.v.t.	Begroting 2025
5	Overhead	% van totale lasten	2025	11,1%	-	n.v.t.	n.v.t.	Begroting 2025
6	Verwijzingen Halt	Aantal per 1.000 jongeren	2024	13		9	9	Bureau Halt
7	Winkeldiefstallen	Aantal per 1.000 inw.	2024	0,6		1,9	1,3	CBS
8	Geweldsmisdrijven	Aantal per 1.000 inw.	2024	3		3,50	3,1	CBS
9	Diefstallen uit woningen	Aantal per 1.000 inw.	2024	2		1,1	1,1	CBS
10	Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	Aantal per 1.000 inw.	2024	3,9		4,5	4,1	CBS

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Formatie betreft de toegestane formatie in aantal fte van het ambtelijk apparaat per 1.000 inwoners op basis van de begrote salarisstaat;
2. Bezetting betreft het werkelijk aantal fte dat werkzaam is;
3. Apparaatskosten zijn de noodzakelijke financiële middelen voor het inzetten van personeel, organisatie-, huisvestings-, materieel-, automatiseringskosten e.d. voor de uitvoering van de organisatorische zaken;
4. Externe inhuur betreft het uitvoeren van werkzaamheden in opdracht van een bij de organisatie in dienst zijnde opdrachtgever door een private organisatie met winstoogmerk, zonder dat daar een arbeidsovereenkomst of aanstelling tussen organisatie en de daarbij ingezette personen aan ten grondslag ligt;
5. Overhead betreft alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces;
6. Verwijzingen Halt betreft het aantal verwijzingen naar Bureau Halt per 1.000 inwoners in de leeftijd van 12-17 jaar;
7. Winkeldiefstallen betreft het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners;
8. Geweldsmisdrijven betreft het aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners;
9. Diefstallen uit woningen betreft het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners;
10. Vernielingen en beschadigingen betreft het aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners.

Exploitatie programma 1

(bedragen x €1.000)

Dienstverlening en Veiligheid		2025	2026	2027	2028	2029
Exploitatie	Lasten	8.661	7.591	7.566	7.566	7.566
	Baten	3.698	667	617	617	617
Saldo exclusief reserves		-4.963	-6.924	-6.949	-6.949	-6.949
Reserves	Onttrekking	1.254	0	0	0	0
	Storting	0	-25	0	0	0
Saldo reserves		-1.254	-25	0	0	0
Saldo inclusief reserves		-6.217	-6.949	-6.949	-6.949	-6.949

De stijging van het begrotingssaldo (inclusief reserves) met € 732.000 in 2026 ten opzichte van 2025 is als volgt te verklaren:

1. indexeren van budgetten 2026;
2. overgehevelde incidentele budgetten van 2025 naar 2026;
3. mutatie incidentele lasten en baten 2025 vs. 2026;
4. verkregen beschikbare middelen (aanvaardbaar en nieuw beleid, moties, ambities en middelen in balans bij de Kadernota 2026.

Taakvelden

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

Bestuur

Burgerzaken

Crisisbeheersing en brandweer

Openbare orde en veiligheid

Overzicht lasten en baten per taakveld

(bedragen x € 1.000)

Dienstverlening en Veiligheid	Taakveld	2026	2027	2028	2029
Lasten	Bestuur	2.196	2.196	2.196	2.196
	Burgerzaken	1.253	1.253	1.253	1.253
	Crisisbeheersing en brandweer	2.978	2.978	2.978	2.978
	Openbare orde en veiligheid	1.165	1.140	1.140	1.140
Totaal lasten		7.591	7.566	7.566	7.566
Baten	Mutaties reserves	-25	0	0	0
	Burgerzaken	-581	-581	-581	-581
	Openbare orde en veiligheid	-36	-36	-36	-36
Totaal baten		-642	-617	-617	-617
Saldo lasten en baten		6.949	6.949	6.949	6.949

Beleidsdocumenten

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

	Documentnaam	Link
1	Toekomstvisie Oldenzaal 2040	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14260673/3#search=%22toekomstvisie%20Oldenzaal%20%22
2	Participatiebeleid Oldenzaal 2022; participatie onder de Omgevingswet	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/11806254/4#search=%22participatiebeleid%22
3	Coffeeshopbeleid Oldenzaal 2021	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10518714/2#search=%22coffeeshopbeleid%22
4	Beleidsplan Veiligheidsregio Twente 2021-2024	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9293282/2#search=%22beleidsplan%20veiligheidsregio%20twente%20%22
5	Integraal veiligheidsplan	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/4657791/1/07_veiligheidsplan_-_Integraal_Veiligheidsplan_2017-2020?connection_type=1&connection_id=3001951
6	Nota drank- en horecawet gemeente Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/995418/1/document?connection_type=1&connection_id=626517

Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting hiervan verwijzen wij u naar de Paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT)	Het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT) is gestart als een samenwerking tussen een aantal gemeenten. In 2013 is Oldenzaal toegetreden. Belastingen heffen en innen is een ingewikkelde taak met erg veel regels. Het GBT neemt deze taak van ons over, zodat we minder kwetsbaar zijn op dit gebied en we de zaken rondom heffing efficiënter kunnen regelen.
Dimpact	Dimpact is een coöperatieve vereniging van 40 lidgemeenten met gezamenlijk 3 miljoen inwoners. Binnen Dimpact initiëren en realiseren lidgemeenten ICT-oplossingen voor de publieke dienstverlening van morgen. Samenwerking, kennisdeling en hergebruik van oplossingen zijn daarbij de basis. Uitgangspunt is dat deze oplossingen in open source software worden ontwikkeld en voldoen aan moderne richtlijnen zoals Common Ground. Oldenzaal kiest voor de strategie van slimme volger. Door ons lidmaatschap kunnen we snel beschikken over de meeste moderne dienstverleningsoplossingen.
Veiligheidsregio Twente (VRT)	In het kader van rampenbestrijding vormen de 14 Twentse gemeenten samen de Veiligheidsregio. Onder één bestuurlijke regie werken zij samen op het gebied van brandweerbzorg, (gemeentelijke) crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening. De Veiligheidsregio is via verlengd lokaal bestuur georganiseerd. De taken en werkzaamheden van de Veiligheidsregio zijn vastgelegd in het Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Twente 2021-2024.
Omgevingsdienst Twente (ODT)	In de aanpak van ondermijning is ODT een belangrijke partner.

Programma 2 Bereikbaarheid en openbare ruimte

Wat houdt het programma in?

Programma Bereikbaarheid en Openbare ruimte beschrijft hoe Oldenzaal de komende jaren werkt aan een gezonde, duurzame en klimaatbestendige toekomst. De gemeente wil dit samen met inwoners, bedrijven en verenigingen bereiken, waarbij de inrichting en het gebruik van de openbare ruimte een sleutelrol spelen. Het programma sluit aan bij de ambities uit het Klimaatakkoord en legt de nadruk op energietransitie, vergroening en mobiliteit.

In het kader van het klimaatbeleid wil Oldenzaal in 2026 en verder een concrete bijdrage leveren aan de landelijke klimaatdoelen, onder meer door het opstellen van een nieuw Warmteprogramma in samenwerking met omliggende gemeenten, het uitvoeren van een routekaart voor maatschappelijk vastgoed en het jaarlijks realiseren van acties uit het Klimaatakkoordprogramma 2025–2030. Daarnaast werkt de gemeente aan de overgang naar een circulaire economie. Energiebesparing speelt eveneens een grote rol, zowel voor inwoners als bedrijven, met behulp van subsidies, isolatiemaatregelen en het Energiefonds voor ondernemers.

Naast energie en afval richt Oldenzaal zich sterk op water, natuur en leefomgeving. Met het nieuwe Water- en Klimaatadaptatie Programma worden investeringen gedaan in meer groen en wordt gewerkt aan klimaatbestendige bedrijventerreinen en woonwijken. Via 'omgekeerd ontwerpen' worden straten zoals de Westwal en de Molkenboer groener en minder verhard. Inwoners en organisaties worden gestimuleerd om hun eigen omgeving klimaatvriendelijk in te richten, terwijl in het buitengebied wordt meegedaan aan projecten die natuur, recreatie en leefbaarheid versterken.

Op het gebied van bereikbaarheid en verkeersveiligheid zetten we in op een autoluwe, kindvriendelijke binnenstad met ruimte voor voetgangers en fietsers, maar ook voldoende parkeergelegenheid voor bezoekers. De verkeersveiligheid wordt verbeterd door heldere bevoorradingstijden, bewaakt fietsparkeren en betere ontsluiting van bedrijventerreinen voor fiets en openbaar vervoer. Oldenzaal wil haar status als fietsvriendelijke stad behouden en onderzoekt verbeteringen in het langzaamverkeersnetwerk. Elektrisch rijden wordt verder gestimuleerd door een passend netwerk van laadvoorzieningen.

Met dit programma wil Oldenzaal de komende jaren niet alleen de duurzaamheid en leefkwaliteit verhogen, maar ook de bereikbaarheid en verkeersveiligheid versterken. De ambities zijn breed: bijdragen aan een CO₂-neutrale samenleving, een groenere en klimaatbestendige stad creëren, en zorgen voor een toekomstbestendig mobiliteitsnetwerk dat inwoners en bezoekers veilig, schoon en efficiënt laat reizen.

Global goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



Doelen en prestaties programma 2

Ambitie: Het klimaatakkoord is leidend in ons handelen

Wat zijn onze doelen?

Bijdrage landelijke Klimaatakkoord

In 2025 een realistische bijdrage leveren aan de opgaven van het landelijke Klimaatakkoord en de ambities die zijn vastgelegd in het Klimaatakkoordprogramma Oldenzaal.

Wat gaan we ervoor doen?

Actualiseren warmtevisie

We stellen, samen met de NOT-gemeenten, een Warmteprogramma op dat voldoet aan de kaders van de nieuwe wetgeving (WGIW).

Routekaart Maatschappelijk vastgoed

We geven uitvoering aan de Routekaart Maatschappelijk vastgoed. Bijvoorbeeld het stadhuis en sporthal de Thij.

Klimaatakkoord-programma

Op basis van de uitgangspunten van het Klimaatakkoordprogramma Oldenzaal 2025-2030 wordt jaarlijks een actieplan opgesteld. Wij geven uitvoering aan deze acties.

Actieprogramma Regionale Energie Strategie

In 2026 geven we lokaal en regionaal invulling aan het actieprogramma, waarbij de focus ligt op de warmtetransitie en de netcongestie.

Wat zijn onze doelen?

Doorgroeien naar circulaire economie

Onze economie groeit verder door naar een circulaire economie met als subdoel dat het fijn restafval in 2030 maximaal 50 kg per inwoner, per jaar is.

Wat gaan we ervoor doen?

Betere scheiding van grondstofstromen

Op basis van nieuwe landelijke afspraken over de kwaliteit van de aangeleverde verpakkingen, worden aanvullende en gerichte acties ontwikkeld. We gaan werken aan gerichte acties voor andere huishoudelijk stromen, zoals GFT, papier enz.

Actieplan Circulaire Economie

In 2026 ontwikkelen we het Oldenzaals Circulair Uitvoeringsplan en starten we met de uitvoering.

Wat zijn onze doelen?

Energiebesparing

Energiebesparing voor heel Oldenzaal in de gebouwde omgeving.

Wat gaan we ervoor doen?

Verminderen CO2-uitstoot eigen organisatie

In 2024 is de CO2-footprint voor de gemeente Oldenzaal vastgesteld. Op basis van deze 0-meting voeren we een meting uit om de resultaten van de uitgevoerde optimalisaties te monitoren.

Energiebesparingsactie 2024-2025

De volgende energiebesparingsacties voeren we uit:

- isolatiesubsidie
- inkoopactie duurzaamheidsmaatregelen
- helpdesk financiering duurzaamheidsmaatregelen
- actie gericht op VVE's
- gratis isolatiemaatregelen

Meerjaren energiebesparingsprogramma

We voeren het meerjaren energiebesparingsprogramma uit, mede op basis van het nationaal isolatieprogramma, inclusief financieringsmogelijkheden.

Wat zijn onze doelen?

Meedoen met energietransitie

Inwoners en bedrijven stimuleren om mee te doen met de energietransitie.

Wat gaan we ervoor doen?

Energiefonds voor bedrijven

Een Energiefonds voor bedrijven is beschikbaar. Als vervolg op de in 2024 en 2025 uitgevoerde sprintsessies, breiden we de werkzaamheden uit naar bredere advisering en (financiële) ondersteuning bij de verduurzaming van bedrijven en bedrijventerreinen.

Ambitie: Meer ruimte voor water en natuur in en om de stad

Wat zijn onze doelen?

Beter bestand tegen gevolgen van klimaatverandering

Oldenzaal is beter bestand tegen de gevolgen van klimaatverandering (wateroverlast, droogte en hitte)

Wat gaan we ervoor doen?

Water en Klimaatadaptatie Programma

Vooruitlopend op het nieuwe Water en Klimaatadaptatie Programma (WKP) 2026-2030 investeren we in meer groen in Oldenzaal (€100K).

Onderzoek kwaliteit openbare ruimte bedrijventerrein

In 2026 geven we een vervolg aan de verkenning naar het revitaliseren en verduurzamen van bedrijventerreinen. Onderdeel hiervan is de verduurzaming en vergroening van de openbare ruimte op bestaande bedrijventerreinen. We gaan in gesprek met bedrijven om meer vergroening mogelijk te maken.

Wat zijn onze doelen?

De openbare ruimte wordt groener

De openbare ruimte wordt groener door minder te verharderen dankzij omgekeerd ontwerpen.

Wat gaan we ervoor doen?

Omgekeerd ontwerpen

We zetten nadrukkelijker in op omgekeerd ontwerpen, waarbij naast bestaande waarden (groen en water) ook sociale veiligheid een uitgangspunt is bij (her)inrichting van de openbare ruimte.

Omgekeerd ontwerpen Singelpark Westwal en Molkenboer

Het deelproject Westwal gaat in 2026 in uitvoering, afhankelijk van de uitkomsten van het archeologisch onderzoek.

Het deelproject Molkenboer wordt gefaseerd opgepakt. Het ontwerp wordt begin 2026 afgerond, waarna we starten met realisatie.

Bentheimerstraat e.o.

Het project Bentheimerstraat gaat in 2026 in uitvoering. De gewenste herinrichting voor verkeer, zorgt voor ruimte voor vergroening.

Wat zijn onze doelen?

Klimaatbestendig inrichten eigen omgeving

Sterkere bewustwording van inwoners en bedrijven over het klimaatbestendig inrichten en gebruiken van de eigen omgeving.

Wat gaan we ervoor doen?

Bevorderen bewustwording van duurzame thema's

We voeren vanuit de eigen organisatie, het onderwijs en maatschappelijke organisaties acties uit om bewustwording te bevorderen en gedragsverandering te beïnvloeden op tal van duurzaamheidsthema's.

Wat zijn onze doelen?

Meer (groene) ruimte

Er is meer (groene) ruimte voor ontmoeten, cultuur, rusten en bewegen.

Wat gaan we ervoor doen?

Actief meedoen aan Leader-trajecten in het buitengebied van Oldenzaal

Als er externe initiatieven zijn voor ontwikkeling van het buitengebied, dan doen we actief mee aan (Leader-trajecten).

Wijkverbeterplan Glinde-Hooiland

Deelproject Zeeheldenbuurt gaat in uitvoering. Deelproject Bloemenbuurt Zuid wordt voorbereid (participatiefase).

Ambitie: Een goed bereikbare en verkeersveilige stad met minder uitstoot

Wat zijn onze doelen?

Een autoluwe binnenstad

Een autoluwe, kindvriendelijke binnenstad met passende parkeervoorzieningen voor zowel auto als fiets.

Wat gaan we ervoor doen?

Verbeteren verkeersveiligheid

De binnenstad wordt een voetgangerszone waar fietsers zijn toegestaan. Venstertijden voor de bevoorrading worden aangepast. Bewaakt fietsparkeren wordt uitgebreid. Er wordt meer parkeerruimte gecreëerd voor de auto van de bezoeker.

Wat zijn onze doelen?

Een verkeersveilige en goed bereikbare stad

Oldenzaal is een veilige en goed bereikbare stad.

Wat gaan we ervoor doen?

Bereikbaarheid versterken van bedrijventerreinen per openbaar vervoer

We doen onderzoek naar het versterken van de bereikbaarheid van de bedrijventerreinen per openbaar vervoer en de fiets. Hiertoe blijven we onder meer het gesprek met de provincie voeren over het toevoegen van een extra bushalte.

Wat zijn onze doelen?

Fietsvriendelijke stad

Oldenzaal blijft een fietsvriendelijke stad.

Wat gaan we ervoor doen?

Analyse op het langzaam verkeer netwerk

We voeren een analyse uit op het langzaam verkeer netwerk (lopen en fietsen). Voor eventuele verbeterpunten in toegankelijkheid en aanzet tot bewegen volgt een voorstel voor een uitvoeringsprogramma.

Wat zijn onze doelen?

Maximale veiligheid spoorvervoer

Maximale veiligheid en minimale overlast van het spoorvervoer.

Geen specifieke maatregelen in 2026. Continue proces in samenwerking met partners spoorvervoer.

Wat zijn onze doelen?

Stimuleren elektrisch rijden

Elektrisch rijden wordt meer gestimuleerd door een passende infrastructuur te realiseren.

Geen specifieke maatregelen in 2026. Maatregelen zijn in voorgaande jaren uitgevoerd.

Beleidsindicatoren programma 2

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1	Omvang huishoudelijk restafval	Kg per inwoner	2023	84		87	118	CBS
2	Hernieuwbare elektriciteit	%	2022	21,2%		28,6%	49,3%	RWS - KMO

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Omvang huishoudelijk restafval betreft de kilogrammen ingezameld niet gescheiden huishoudelijk afval per inwoner;
2. Hernieuwbare elektriciteit betreft de procentuele hoeveelheid elektriciteitsverbruik die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.

Exploitatie overzicht programma 2

(bedragen x €1.000)

Bereikbaarheid en Openbare Ruimte		2025	2026	2027	2028	2029
Exploitatie	Lasten	18.223	18.092	17.324	17.207	17.196
	Baten	11.242	11.942	11.881	11.899	11.899
Saldo exclusief reserves		-6.982	-6.150	-5.443	-5.308	-5.297
Reserves	Onttrekking	88	17	17	16	16
	Storting	549	412	177	141	141
Saldo reserves		462	395	160	125	125
Saldo inclusief reserves		-6.520	-5.754	-5.283	-5.183	-5.172

De daling van het begrotingssaldo (inclusief reserves) met € 766.000 in 2026 ten opzichte van 2025 is als volgt te verklaren:

1. indexeren van budgetten 2026;
2. overgehevelde incidentele budgetten van 2025 naar 2026;
3. mutatie incidentele lasten en baten 2025 vs. 2026
4. verkregen beschikbare middelen (aanvaardbaar en nieuw beleid, moties, ambities en middelen in balans bij de Kadernota 2026.

Taakvelden programma 2

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

Verkeer en vervoer

Parkeren

Openbaar groen en (openlucht) recreatie

Riolering

Afval

Milieubeheer

Begraafplaatsen en crematoria

Overzicht lasten en baten per taakveld
(bedragen x € 1.000)

Bereikbaarheid en Openbare Ruimte	Taakveld	2026	2027	2028	2029
Lasten	Mutaties reserves	17	17	16	16
	Parkeerbelasting	77	77	77	77
	Verkeer en vervoer	4.084	3.707	3.706	3.701
	Parkeren	103	103	103	103
	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	4.040	4.080	4.118	4.117
	Riolering	2.413	2.412	2.394	2.390
	Afval	4.160	4.093	4.092	4.092
	Milieubeheer	2.861	2.525	2.391	2.391
	Begraafplaatsen en crematoria	354	326	326	326
Totaal lasten		18.109	17.341	17.223	17.212
Baten	Mutaties reserves	-412	-177	-141	-141
	Parkeerbelasting	-1.076	-1.076	-1.076	-1.076
	Verkeer en vervoer	-216	-116	-116	-116
	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	-150	-150	-150	-150
	Riolering	-3.957	-4.070	-4.184	-4.184
	Afval	-5.050	-4.985	-4.985	-4.985
	Milieubeheer	-1.194	-1.184	-1.089	-1.089
	Begraafplaatsen en crematoria	-299	-299	-299	-299
Totaal baten		-12.355	-12.057	-12.040	-12.040
Saldo lasten en baten		5.754	5.283	5.183	5.172

Actuele beleidsdocumenten programma 2

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

	Documentnaam	Link
1.	Zonneveldenbeleid in Noordoost Twente 2023-2027	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/12908455/2/07_-Zonneveldenbeleid+NOT+-+Zonneveldenbeleid+NOT-2023-207+VERSIE+NA+PF+19062023?connection_type=1&connection_id=7678081
2.	Visie op begraven en begraafplaatsen 2021 - 2041	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10073288/1/RF2-2+4920+Visiedocument+begraafplaatsen?connection_type=1&connection_id=5989122
3.	RES Twente 1.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10291886/2#search=%22res%20twente%22
4.	Energievisie Noordoost Twente, versie Oldenzaal 2.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10011681/2#search=%22energievisie%22
5.	Mobiliteitsbeleidsplan 2021 -2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9956231/1#search=%22mobiliteitsbeleidsplan%22
6.	Gemeentelijk Rioleringsplan GRP 2021-2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9502990/3#search=%22gemeentelijk%20rioleringsplan%22
7.	Warmtevisie Noordoost Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9152728/3#search=%22warmtevisie%20noordoost%20twente%22
8.	Kadernota parkeren 2020 - 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8735696/2#search=%22kadernota%20parkeren%22
9.	Startnota Energiestrategie Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8273138/2#search=%22Startnota%20Energiestrategie%20Twente%22
10.	Visie beheer openbare ruimte Oldenzaal 2020 - 2024	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8194917/2/09_visie_openbare_ruimte_-_visie?connection_type=1&connection_id=5008590
11.	Uitgiftebeleid openbaar groen	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/7464170/1/13_openbaar_groen_-_1_uitgiftebeleid_%282019%29?connection_type=1&connection_id=4591401
12.	Nota bodembeheer 'Tweets beleid voor oale grond 2.0'	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/669734/1/document?connection_type=1&connection_id=582222
13.	Nota Klimaatverandering in Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/7118943/2#search=%22Nota%20Klimaatverandering%20in%20Oldenzaal%22
14.	Groenvisie, groenstructuur en bomenbeleid	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/5848149/1/07_groenvisie%2C_groenstructuur_en_bomenbeleid_-_groenvisie_-_eindconcept?connection_type=1&connection_id=3664743
15.	Uitvoeringsplan omvorming biodiversiteit 2016-2019	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/3623785/1#search=%22Uitvoeringsplan%20omvorming%20biodiversiteit%202016-2019%22
16.	Nota speelbeleid Oldenzaal 2016-2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/3677883/1#search=%22Nota%20speelbeleid%20Oldenzaal%202016-2025%22
17.	Visie op openbaar groen 2015-2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/3623786/1#search=%22Visie%20op%20openbaar%20groen%202015-2025%22

Verbonden partijen programma 2

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting hiervan verwijzen wij u naar de Paragraaf Verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Bestuurlijk Overleg Sociaaleconomische Structuurversterking (onderdeel van Twente Board)	De economische strategie van Twente en de uitvoering daarvan is belegd in Twente Board. In het bestuur van Twente Board zitten ondernemers, onderwijs en overheid elk met eigen vertegenwoordigers aan tafel. Het college van Oldenzaal heeft net als alle Twentse gemeenten via het Bestuurlijk Overleg Sociaaleconomische Samenwerking (BOSS) inbreng in Twente Board. De twee belangrijke investeringsagenda's zijn: Agenda voor Twente en de Regiodeal Twente. De focus in dit programma ligt op onderstaande kerndossiers: 1. Bereikbaarheid (opwaarderen spoorlijn Zwolle-Twente-Munster) en versnellen verbindingen (Zwolle, Randstad en Berlijn) 2. Ontwikkelen van een kansenagenda
Omgevingsdienst Twente (OD Twente)	De milieutaken op het gebied van vergunningverlening en handhaving zijn bij het ODT ondergebracht.
Twence	Een groot deel van het ingezamelde huishoudelijk afval- en grondstoffen wordt ter verwerking aan Twence aangeboden.
Twente Milieu	Twente Milieu is in hoofdzaak belast met het inzamelen van alle huishoudelijk afval en grondstofstromen die binnen de gemeentegrens voorkomt. En geeft advies over afvalbeheer.
Openbaar Lichaam Crematoria Twente (OLCT)	Het OLCT is eigenaar van het crematorium in Oldenzaal, dat is gevestigd op onze begraafplaats aan de Schipleidelaan. As-verstrooiing kan plaatsvinden op een aangewezen veld op de begraafplaats.
Cogas	Als leverancier van aardgas en elektriciteit belangrijk voor de energietransitie van aardgas naar alternatieve energiebronnen.
Stichting werkprojecten Oldenzaal	Alle Wsw-werknemers van de gemeente Oldenzaal zijn in dienst bij de Stichting Werkprojecten Oldenzaal. De Stichting Werkprojecten Oldenzaal behartigt alle Wsw-dienstverbanden namens de gemeente Oldenzaal. Wsw-werknemers zijn actief binnen team Buitenbeheer en helpen met het beheer en onderhoud van de openbare ruimte.

Programma 3 Stedelijke en economische ontwikkeling

Wat houdt het programma in?

Programma Stedelijke en economische ontwikkeling richt zich op een toekomstbestendig Oldenzaal waar wonen, ondernemen en recreëren hand in hand gaan. De stad wil aantrekkelijk blijven voor inwoners, ondernemers en bezoekers, met een sterke binnenstad als economisch en sociaal hart. Centraal staan drie ambities: een innovatief en duurzaam vestigingsklimaat, een levendige binnenstad en voldoende, gevarieerde woonruimte voor alle doelgroepen.

Op economisch vlak zet Oldenzaal in op de (her)ontwikkeling van goed bereikbare bedrijventerreinen (verkenning ontwikkeling van Hanzepoort West) en op revitalisering van bestaande terreinen. De ontwikkeling van Jufferbeek Noord wordt verder uitgewerkt in een gebiedsvisie. Samenwerking met de Twente Board en omliggende gemeenten moet zorgen voor een toekomstbestendige economie, meer werkgelegenheid en versterking van toerisme en recreatie, waarbij cultuur en erfgoed nadrukkelijk worden meegenomen.

De binnenstad wordt verder ontwikkeld als aantrekkelijke, gastvrije en groene plek waar wonen, winkelen, horeca, cultuur en evenementen elkaar versterken.

Op het gebied van wonen ligt de focus op betaalbaarheid, diversiteit en duurzaamheid. Er wordt ingezet op het realiseren van 1.000 woningen in tien jaar tijd, met prioriteit voor sleutelprojecten en inbreidingslocaties. Projecten als Stakenbeek, Graven Es en Langestraat dragen bij aan zowel woningbouw als een verbeterde leefkwaliteit. Startersleningen, behoud van karakteristieke panden en jaarlijkse uitvoeringsagenda's uit de Woonagenda moeten dit ondersteunen.

De in voorbereiding zijnde omgevingsvisie en het op te stellen programma Stedelijke Ontwikkeling en Volkshuisvesting vormen het strategisch kader voor de woningbouwopgave tot 2050, die nauw aansluit bij de bredere ruimtelijke en economische ambities van Oldenzaal.

Global goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



Doelen en prestaties programma 3

Ambitie: Oldenzaal heeft een vernieuwend en toekomstbestendig vestigings- en ondernemersklimaat

Wat zijn onze doelen?

(Her)ontwikkelen toekomstbestendige (nieuwe) bedrijventerreinen

Er worden toekomstbestendige en goed bereikbare (nieuwe) bedrijventerreinen (her)ontwikkeld.

Wat gaan we ervoor doen?

Gebiedsvisie Jufferbeek Noord uitwerken

We nemen Jufferbeek Noord op als sleutelgebied in de omgevingsvisie. We starten met de uitwerking van Jufferbeek Noord in een omgevingsprogramma.

Mogelijkheden ontwikkeling van Hanzepoort West

We verkennen de mogelijkheden voor de ontwikkeling van Hanzepoort West ter uitbreiding van bedrijventerrein Hanzepoort.

Verbetering en revitalisering van bestaande bedrijventerreinen

We stellen een plan van aanpak op voor de verbetering en revitalisering van bestaande bedrijventerreinen.

Wat zijn onze doelen?

Bredere samenwerking op het gebied van recreatie en toerisme

Versterken samenwerking op het gebied van recreatie en toerisme in Noordoost Twente onder meer door verbinding met cultuur en erfgoed. De actualisatie van de nota Verblijfsrecreatie is in 2025 afgerond.

Wat zijn onze doelen?

Inzet op een toekomstbestendige economie

We zetten samen met de Twente Board in op een toekomstbestendige economie met als uiteindelijk doel om het Bruto Twents Geluk in onze groene technologische topregio te verhogen.

Wat gaan we ervoor doen?

Economische visie

We werken de economische visie uit in een programma economie. Dit programma valt onder de omgevingsvisie.

Wat zijn onze doelen?

Verbeteren profiel en vitaliteit van de binnenstad

Het versterken van de samenwerking tussen en met ondernemers in de binnenstad om het profiel en de vitaliteit van de binnenstad te verbeteren.

Activiteiten zijn een continu proces die via het traject van de Stadsnoabers lopen.

Wat zijn onze doelen?

Verder ontwikkelen winkelgebieden tot toekomstige centra

Duidelijkheid bieden over de wijze waarop winkelgebieden zich verder kunnen ontwikkelen tot toekomstige centra rekening houdend met trends en ontwikkelingen.

Dit doel is verwerkt in de detailhandelsvisie en economische visie.

Wat zijn onze doelen?

Vergroten werkgelegenheid

De werkgelegenheid wordt vergroot door ondernemers voor Oldenzaal te behouden en aan te trekken.

Wat gaan we ervoor doen?

Faciliteren van bestaande en nieuwe ondernemers in Oldenzaal

We faciliteren de komende jaren bestaande ondernemers in groei en begeleiden nieuwe ondernemers bij verhuizing naar Oldenzaal.

Ambitie: Een aantrekkelijke en vitale binnenstad, waarin het prettig winkelen, recreëren en wonen is

Wat zijn onze doelen?

Een aantrekkelijke, gastvrije, bourgondische (binnen) stad

Oldenzaal wordt ervaren als een aantrekkelijke, gastvrije, bourgondische (binnen)stad met een rijk verleden, in een groene omgeving.

Wat gaan we ervoor doen?

Aantrekkelijk houden binnenstad

Om een aantrekkelijke, gastvrije en bourgondische stad te bevorderen voeren we een voetgangersgebied in het centrum, verkorten de venstertijden in het centrum, maken een plan voor invoering camerahandhaving, verbeteren de mogelijkheden om fietsen te stallen en verbeteren het parkeeraanbod voor bezoekers.

Wat zijn onze doelen?

Meer bezoekers aan de binnenstad

De binnenstad heeft een aantrekkelijke mix van winkelen, horeca, culturele voorzieningen en evenementen zodat meer mensen de binnenstad bezoeken.

Wat gaan we ervoor doen?

Ontwikkelperspectief binnenstad

We stellen samen met partners een ontwikkelperspectief (bv. functies, economisch, ruimtelijk, vastgoed, klimaat) voor de binnenstad op.

Wat zijn onze doelen?

Prettig wonen in de binnenstad

Meer mensen kunnen prettig in de binnenstad wonen

Wat gaan we ervoor doen?

Prioriteit aan de sleutelprojecten Stakenbeek, Graven Es en Langestraat

We pakken de planontwikkeling en -begeleiding van woningbouwplannen in onze sleutelprojecten Stakenbeek 2e fase, Gravenbeek en Nieuwe Post en het Pakhuis op en realiseren hier minimaal 50 woningen per jaar.

Wat zijn onze doelen?

Verder versterken van de Oldenzaalse cultuur(historie)

De Oldenzaalse cultuur(historie) wordt verder versterkt en ook als zodanig geprofileerd voor de beleving in de binnenstad en de verbinding binnenstad-buitengebied.

Wat gaan we ervoor doen?

Subsidie verduurzaming en instandhouding karakteristieke panden

Ambitie: Een fijn (t)huis voor iedereen: we maken aantrekkelijk wonen mogelijk voor alle groepen in Oldenzaal

Wat zijn onze doelen?

(Samen) wonen voor alle groepen mogelijk

Voor alle groepen in Oldenzaal wordt (samen)wonen in Oldenzaal mogelijk.

Wat gaan we ervoor doen?

Starterslening continueren

We continueren de starterslening in 2026-2028 door beschikbaarstelling van aanvullende middelen uitgaande van 4 startersleningen per maand. Dit betreft een budget per jaar van €1.680.000 (revolving fund bij SVN).

Subsidieregeling stimulering instandhouding karakteristieke panden

We stellen een subsidieregeling op ter stimulering en instandhouding van karakteristieke panden.

Wat zijn onze doelen?

Een duurzame woningvoorraad

Er is een duurzame woningvoorraad die optimaal aansluit bij de woningvraag.

Doel is behaald, de Woonagenda 2023-2027 is vastgesteld. Jaarlijks stellen we een uitvoeringsagenda op waarin we uitgangspunten formuleren.

Wat zijn onze doelen?

Realisatie van 1000 woningen in de komende 10 jaar

We realiseren in de periode 2021-2030 1.000 woningen zodat Oldenzaal een aantrekkelijke woonstad blijft.

Wat gaan we ervoor doen?

Prioriteit aan de sleutelprojecten Stakenbeek, Graven Es en Langestraat

We pakken de planontwikkeling en -begeleiding van woningbouwplannen in onze sleutelprojecten Stakenbeek 2e fase, Gravenbeek en Nieuwe Post en het Pakhuis op en realiseren hier minimaal 50 woningen per jaar.

Faciliteren van woningbouwinitiatieven op inbreidingslocaties

We faciliteren woningbouwinitiatieven op inbreidingslocaties en realiseren er minimaal 50 woningen per jaar.

Wat zijn onze doelen?

Realisatie woonambities voor de komende jaren

We stellen in 2025 met externe deskundigen een omgevingsvisie Oldenzaal op om de woonambities te realiseren en betrekken hierbij de vastgestelde motie van de raad over woningbouwlocaties.

Wat gaan we ervoor doen?

Volkshuisvestingsprogramma

We stellen het programma stedelijke ontwikkeling en volkshuisvesting op. Dit is een vervolg op de omgevingsvisie.

Omgevingsvisie

We werken de in 2026 vast te stellen omgevingsvisie Oldenzaal uit in diverse programma's en betrekken hierbij de vastgestelde motie van de raad over woningbouwlocaties Oldenzaal Zuid, de Position Paper Oldenzaal en Twente en de economische visie.

Beleidsindicatoren programma 3

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1	Funcziemenging	Verhouding tussen banen en woningen in %	2023	57,7		55,7	50,6	Landelijk Informatiesysteem voor arbeidsplaatsen
2	Vestigingen (van bedrijven)	Aantal vestigingen per 1.000 inwoners van 15 t/m 65 jaar	2023	165		164,9	174,2	Landelijk Informatiesysteem voor arbeidsplaatsen
3	Nieuw gebouwde woningen	Aantal nieuwbouwwoningen per 1.000 woningen	2024	5,6		8,6	7,3	Basisregistratie adressen en gebouwen
4	Demografische druk	Verhouding tussen niet-beroepsbevolking (<15 en 65+) en beroepsbevolking (15-64)	2025	84,3		74,0	80,1	CBS

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen;
2. Vestigingen van bedrijven betreft het aantal vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-74 jaar;
3. Nieuw gebouwde woningen betreft het aantal nieuwbouwwoningen, per 1.000 woningen;
4. De demografische druk betreft de som van het aantal personen van 0 tot 15 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen in de leeftijd van 15-64 jaar.

Exploitatie overzicht programma 3

(bedragen x €1.000)

Stedelijke en economische ontwikkeling		2025	2026	2027	2028	2029
Exploitatie	Lasten	9.089	5.801	5.776	5.783	5.776
	Baten	3.353	2.084	2.099	2.113	2.137
Saldo exclusief reserves		-5.737	-3.717	-3.677	-3.670	-3.639
Reserves	Onttrekking	135	37	36	36	36
	Storting	662	160	142	141	141
Saldo reserves		526	123	107	105	105
Saldo inclusief reserves		-5.211	-3.594	-3.570	-3.565	-3.534

De daling van het begrotingssaldo (inclusief reserves) met €1.617.000 in 2026 ten opzichte van 2025 is als volgt te verklaren:

1. indexeren van budgetten 2026;
2. overgehevelde incidentele budgetten van 2025 naar 2026;
3. mutatie incidentele lasten en baten 2025 vs. 2026;

4. verkregen beschikbare middelen (aanvaardbaar en nieuw beleid, moties, ambities en middelen in balans bij de Kadernota 2026.

Taakvelden programma 3

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

Economische ontwikkeling
 Grondexploitatie niet-bedrijventerreinen
 Fysieke bedrijfsinfrastructuur
 Wonen en bouwen
 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen
 Musea / Cultureel erfgoed
 Ruimtelijke ordening

Overzicht baten en lasten per taakveld

(bedragen x € 1.000)

Stedelijke en economische ontwikkeling	Taakveld	2026	2027	2028	2029
Lasten	Mutaties reserves	37	36	36	36
	Economische ontwikkeling	458	458	458	458
	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	9	9	9	9
	Economische promotie	347	347	347	347
	Ruimte en leefomgeving	1.011	1.011	1.011	1.011
	Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	1.101	1.101	1.101	1.101
	Wonen en bouwen	2.875	2.850	2.857	2.850
Totaal lasten		5.838	5.811	5.819	5.812
Baten	Mutaties reserves	-160	-142	-141	-141
	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	-23	-23	-23	-23
	Economische promotie	-184	-194	-208	-232
	Ruimte en leefomgeving	-124	-124	-124	-124
	Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	-1.270	-1.270	-1.270	-1.270
	Wonen en bouwen	-484	-489	-489	-489
Totaal baten		-2.244	-2.241	-2.254	-2.278
Saldo lasten en baten		3.594	3.570	3.565	3.534

Beleidsdocumenten programma 3

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

Documentnummer	Link
1. Oldenzaals koersdocument circulaire economie	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14928037/2/09+Oldenzaals+koersdocument+circulaire+economie+-+GEAMENDEERD+Raadsvoorstel+en+-besluit?connection_type=1&connection_id=8828587
2. Economische Visie Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14639301/3#search=%22economische%20visie%22
3. Toekomstvisie Oldenzaal 2040	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14260673/3#search=%22toekomstvisie%20Oldenzaal%20%22
4. Omgevingsplan gemeente Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14204026/1/6434+Bijlage+1+CV+Technisch+in+beheer+nemen+bruidsschat+gemeente+Oldenzaal?connection_type=1&connection_id=8469679
5. Regionale woonagenda Twente 2021	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
6. Warmtevisie Noordoost Twente	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
7. Woonagenda 2023-2027	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
8. Visie wonen, welzijn, zorg Oldenzaal 2030 (april 2024)	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
9. RES Twente 1.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10291886/2#search=%22res%20twente%22
10. Energievisie Noordoost Twente, versie Oldenzaal 2.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10011681/2#search=%22energievisie%22
11. Strategisch woonprogramma Oldenzaal 2020 - 2030	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9646812/2/07+Strategische+Woonprogrammering+2020-2030+-+bijlage+1+nota?connection_type=1&connection_id=5782367
12. Gemeentelijke subsidieregeling voor isolatie van eigen woningen met energielabel D, E, F of G	Gemeentelijke subsidieregeling voor isolatie van eigen woningen met energielabel D, E, F of G Lokale wet- en regelgeving
13. Warmtevisie Noordoost Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9152728/3#search=%22warmtevisie%20noordoost%20twente%22
14. Startnota Energiestrategie Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8273138/2#search=%22Startnota%20Energiestrategie%20Twente%22
15. Nota bodembeheer 'Twents beleid voor oale grond 2.0'	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/669734/1/document?connection_type=1&connection_id=582222

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting hiervan verwijzen wij u naar de Paragraaf Verbonden Partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Bestuursovereenkomst Sociaaleconomische Structuurversterking (BOKSES: onderdeel van Twente Board)	De economische strategie van Twente en de uitvoering daarvan is belegd in Twente Board. In het bestuur van Twente Board zitten ondernemers, onderwijs en overheid elk met eigen vertegenwoordigers aan tafel. Het college van Oldenzaal heeft net als alle Twentse gemeenten via het Bestuurlijk Overleg Sociaaleconomische Samenwerking (BOSS) inbreng in Twente Board. De twee belangrijke investeringsagenda's zijn: Agenda voor Twente en de Regiodeal Twente. De focus in dit programma ligt op onderstaande kerndossiers: 1. Bereikbaarheid (opwaarderen spoorlijn Zwolle-Twente-Munster en versnellen verbindingen Zwolle, Randstad en Berlijn) 2. Aantrekken en opleiden van voldoende talent op alle niveaus 3. Positioneren van Twente als (high)tech regio richting Den Haag en Europa 4. Positioneren van samenwerking met Duitsland in Den Haag en Europa 5. Ontwikkelen van een kansenagenda
Recreatieschap Twente	Twentse samenwerking voor beleidsmatige aangelegenheden en bedrijfsvoering, waarbij zij voor dit programma de uitvoerende organisatie is op het gebied van: 1. toeristische routes 2. vrijetijdseconomie 3. recreatieve voorzieningen Bij het Recreatieschap zijn we bezig met de financieringssystematiek.
Omgevingsdienst Twente (OD Twente)	De milieutaken op het gebied van vergunningverlening en handhaving zijn bij ODTwente ondergebracht.

Programma 4 Cultuur, sport en ontspanning

Wat houdt het programma in?

Programma Cultuur, sport en ontspanning leveren een belangrijke bijdrage aan leefbaarheid en levendigheid van de stad en het welzijn van de Oldenzaalers.

Oldenzaal kent een actief verenigingsleven, waarbinnen vrijwilligers een essentiële rol vervullen. Lokale verbinders als de buurtbeweegcoaches en de cultuur-makelaar bieden hierbij ondersteuning. Veel verenigingen staan onder druk door onder meer stijgende vaste lasten en hogere tarieven. Het nieuwe Oldenzaalse eenmalige innovatiefonds voor verenigingen is bedoeld om samen aan de slag te gaan ten behoeve van toekomstbestendigheid, veerkracht en vitaliteit van het lokale verenigingsleven.

Oldenzaal kent een flink aantal binnen- en buitensportaccommodaties. Om deze aan te laten sluiten bij hedendaagse normen, werken we aan de uitvoering van meerjarenplannen. Zo vindt in 2026 een keuring plaats van de lichtmasten op de sportvelden, werken we aan renovatie van sportvelden en voeren we akoestische maatregelen uit bij een aantal gymzalen. Daarnaast realiseren we bij de Franciscusschool een nieuwe gymzaal en starten we met de voorbereidingen voor de bouw van een nieuwe gymzaal bij de Drie-eenheidsschool en een nieuwe sporthal ter vervanging van sporthal De Kolk.

Samen met de andere Twentse gemeenten en SportNetwerk Overijssel gaan we verder met de uitvoering van de regionale visie sport en bewegen en maken hiervan een vertaling naar concrete acties voor Oldenzaal. Samen met lokale sportverenigingen voeren we het convenant gezond sporten in Oldenzaal uit.

Het culturele aanbod van Oldenzaal is gericht op een breed publiek. Stadstheater de Bond, Museum Oldenzaal, Kaliber Kunstenschool en Bibliotheek Oldenzaal nemen vanuit hun eigen achtergrond en ervaring het initiatief voor talloze activiteiten en participeren in lokale evenementen. Deze organisaties vormen samen de basis voor de lokale culturele infrastructuur. Zij zijn ook, samen met stichting Ceppo en het primair onderwijs, betrokken bij de uitvoering van het werkplan Cultuureducatie Basis-onderwijs Oldenzaal 2025-2028. Zo komt elk kind in Oldenzaal in aanraking met kunst en cultuur.

Het Oldenzaalse erfgoed vertelt het verhaal van de stad. Vanuit het Cultuurhistorisch Initiatief Oldenzaal ondersteunen we culturele en cultuurhistorische initiatieven die hieraan bijdragen. We zijn in gesprek met Oldenzaal Promotie, Stadstheater de Bond en Museum Oldenzaal over de mogelijkheden van een nadere en structurele samenwerking. Doel is de functies stadspromotie, theater en museum voor nu en de toekomst te versterken. Daarmee kunnen we de aantrekkelijkheid en veelzijdigheid van Oldenzaal nog beter onder de aandacht brengen bij inwoners en bezoekers.

Global goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



Doelen en prestaties programma 4

Ambitie: Ons culturele en sportieve ecosysteem is vitaal en toekomstbestendig

Wat zijn onze doelen?

Cultuur- en sportaccommodaties die aansluiten bij de hedendaagse normen

Cultuur- en sportaccommodaties die aansluiten bij de hedendaagse normen (waaronder verduurzaming) en wensen van de gebruikers.

Wat gaan we ervoor doen?

Ontwikkelen beheermodel voor buitensportaccommodaties

We ontwikkelen en implementeren voor de buitensportaccommodaties vanuit het Synarchis-onderzoek een beheermodel dat toekomstbestendig en geharmoniseerd is.

Uitvoeren maatregelen uit accommodatieplan binnensport

We gaan verder met de uitvoering van het accommodatieplan binnensport. Zoals nieuwbouw van de gymzaal bij de Franciscusschool aan de Lyceumstraat. In een aantal gymzalen/sporthallen vervangen we de touwen-/ringinstallaties en nemen we akoestische maatregelen. Daarnaast starten we met de voorbereidingen voor de nieuwbouw van de gymzaal bij de Drie-eenheidsschool.

Toekomst sportpark De Thij

In aansluiting op het vertrek van VV Oldenzaal doen we onderzoek naar de herinrichting van sportpark De Thij.

Beheerplan sportaccommodaties

Op basis van het beheerplan voeren we onderhoud uit aan de buitensportaccommodaties, zoals vervangen velden Quick (3 en 4) en veld Bully (1)

Onderzoek naar de toekomst van sportcentrum Vondersweijde

We doen onderzoek naar de toekomst van sportcentrum Vondersweijde. Voor de komende jaren kennen we extra middelen toe in verband met een toenemend structureel tekort in de exploitatie. Dit is ontstaan door onder meer stijging van personeelskosten en vaste lasten.

Keuren van lichtmasten op sportvelden

We gaan de kwaliteit van de lichtmasten op de sportvelden controleren om de veiligheid te kunnen borgen en te voldoen aan de (wettelijke) zorgplicht.

Wat zijn onze doelen?

Een klimaat waarin cultuur- en sportverenigingen zich kunnen ontwikkelen

Een klimaat waarin cultuur- en sportverenigingen zich, binnen hun eigen ambities en mogelijkheden, optimaal kunnen ontwikkelen.

Wat gaan we ervoor doen?

Inzetten lokale verbinders voor de vitaliteit van verenigingen

We zetten lokale verbinders als de buurtbeweegcoaches en de cultuurmakelaar in voor de vitaliteit van verenigingen.

Aandacht voor de problemen die culturele en sportieve organisaties ondervinden

We hebben aandacht voor organisaties die aangeven in de problemen te komen door stijgende lasten en hogere tarieven van accommodaties.

Taakstelling cultuur en sport

We blijven in gesprek met organisaties die te maken krijgen met maatregelen die voortvloeien uit de taakstelling ambities en middelen in balans. Met Kaliber Kunstenschool zetten we gesprekken over de geleidelijke afbouw van de subsidie voor het cultureel-maatschappelijke programma voor senioren Twents Zilver voort.

Wat zijn onze doelen?

Versterking aanbod, toegankelijkheid en kwaliteit van cultuur en sport

Versterking van aanbod, toegankelijkheid en kwaliteit van cultuur en sport door verbinding en samenwerking met maatschappelijke organisaties.

Wat gaan we ervoor doen?

NOT-samenwerking van lokale publieke omroepen

In afwachting van nieuw Rijksbeleid (wijziging Mediawet) continueren we de NOT-samenwerking van de lokale publieke omroepen. Over de streekindeling in Twente (1 of 2 omroepen) moet door het Rijk nog een besluit worden genomen. Voor 2026 krijgt RTV NOT / Twente FM nog eenmalig een extra bijdrage voor de lokale redactie en journalistiek

Innovatiefonds verenigingen

We stellen een eenmalig Innovatiefonds in om verenigingen te ondersteunen bij het versterken van hun (financiële) veerkracht, vitaliteit en toekomstbestendigheid.

Ambitie: We benutten ons culturele en sportieve ecosysteem voor onze economische doelstellingen

Wat zijn onze doelen?

Cultuur en erfgoed worden versterkt

Cultuur en erfgoed worden versterkt en nadrukkelijker geprofileerd voor toegankelijkheid, bewustwording en beleving.

Wat gaan we ervoor doen?

Actief participeren binnen Cultuurregio Twente

We participeren actief binnen Cultuurregio Twente. Daarbij hebben we oog voor de belangen van Oldenzaal en wijzen we lokale partijen op de (subsidie)mogelijkheden en projecten van het uitvoeringsprogramma.

Uitwerken historische verhaallijnen

Samen met lokale partijen, Twente Marketing en NOT-partners werken we aan versterking, zichtbaarheid en toegankelijkheid van ons erfgoed. Onder meer door het uitwerken van historische verhaallijnen en het integraal onderdeel te maken van projecten, educatie en evenementen.

Aandacht voor archeologie

In aansluiting op het project Singelpark-Westwal zetten we samen met de stichting Oldenzaalse musea in op meer aandacht voor de Oldenzaalse archeologie.

Wat zijn onze doelen?

Verbeteren leefbaarheid, vitaliteit en aantrekkelijkheid van (binnen)stad en buitengebied

Cultuur(historie) en sport en bewegen worden ingezet voor het verbeteren van de leefbaarheid, vitaliteit en aantrekkelijkheid van (binnen)stad en buitengebied.

Wat gaan we ervoor doen?

Opstellen beleidskaders beeldende kunst

Conform het uitvoeringsplan Cultuurhistorisch Initiatief Oldenzaal stellen we voor beeldende kunst beleidskaders vast en implementeren deze.

Ondersteunen culturele en cultuurhistorische initiatieven die bijdragen aan levendige (binnen)stad

We ondersteunen culturele en cultuurhistorische initiatieven die bijdragen aan een levendige (binnen)stad. We stimuleren daarbij samenwerking zowel binnen als buiten cultuur en erfgoed. Conform het plan Cultuurhistorisch Initiatief Oldenzaal zijn middelen toegekend aan grote lokale projecten die in uitvoering zijn of worden opgestart. Daarnaast zijn er tijdelijk extra middelen beschikbaar voor kleinere initiatieven.

Samenwerking Stads promotie, theater en museum

In samenspraak met Oldenzaal promotie, Stadstheater De Bond en de stichting Oldenzaalse musea streven we naar een nadere en structurele samenwerking tussen de functies stads promotie, theater en museum.

Ambitie: In Oldenzaal kan iedereen meedoen aan cultuur, sport & bewegen en evenementen

Wat zijn onze doelen?

Meer deelname aan cultuur en sport

Meer deelname aan cultuur en sport voor plezier, gezondheid, ontspanning en de ontwikkeling van talenten en vaardigheden.

Wat gaan we ervoor doen?

Opvolging aan ambities lokaal convenant cultuureducatie KunstWijs

In aansluiting op ons lokaal convenant cultuureducatie KunstWijs en provinciaal beleid geven we samen met het primair onderwijs, stichting Ceppo en culturele instellingen uitvoering aan het Werkplan Cultuureducatie Basisonderwijs Oldenzaal 2025-2028.

Starten met uitvoering van nieuwe regionale visie sport en bewegen

Samen met de andere Twentse gemeenten en SportNetwerk Overijssel gaan we verder met de uitvoering van de regionale visie sport en bewegen en maken hiervan een vertaling naar concrete acties die aansluiten bij de lokale (Oldenzaalse) situatie.

Gezonde sportomgeving

Samen met lokale sportverenigingen geven we door middel van een convenant uitvoering aan gezond sporten in Oldenzaal.

Wat zijn onze doelen?

Verbeteren maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid

De verbinding tussen cultuur- en sportverenigingen, zorginstellingen, welzijn, onderwijs en bedrijfsleven wordt meer gestimuleerd ten dienste van maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid.

Wat gaan we ervoor doen?

Versterking aanbod bibliotheek op het gebied van (digi)taalvaardigheid

Samen met Bibliotheek Oldenzaal geven we verdere uitvoering aan versterking van het aanbod in aansluiting op de wettelijke taak (zorgplicht) van gemeenten. (Digi)taalvaardigheid en andere basisvaardigheden blijven hierbij een specifiek aandachtspunt.

Inzetten buurtbeweegcoaches en combifunctionarissen cultuur

We zetten buurtbeweegcoaches en combifunctionarissen cultuur in voor de koppeling tussen het sport-, beweeg- en cultureel aanbod en de preventieve thema's vanuit het Gezond Actief Leven Akkoord (GALA). We monitoren de effectiviteit en sturen waar nodig bij.

Beleidsindicatoren programma 4

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1	Niet wekelijkse sporters	%	2024	38,7%		42,9%	44,7%	CBS & RIVM

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Niet sporters betreft het percentage van het aantal inwoners welke niet wekelijks sporten.

Exploitatiebegroting programma 4

(bedragen x €1.000)

Cultuur, sport en ontspanning		2025	2026	2027	2028	2029
Exploitatie	Lasten	9.164	7.731	7.431	7.311	7.324
	Baten	1.775	1.458	1.487	1.501	1.528
Saldo exclusief reserves		-7.390	-6.274	-5.943	-5.810	-5.796
Reserves	Onttrekking	0	0	0	0	0
	Storting	361	285	10	10	10
Saldo reserves		361	285	10	10	10
Saldo inclusief reserves		-7.029	-5.989	-5.933	-5.800	-5.786

De daling van het begrotingssaldo (inclusief reserves) met €1.040.000 in 2026 ten opzichte van 2025 is als volgt te verklaren:

1. indexeren van budgetten 2026;
2. overgehevelde incidentele budgetten van 2025 naar 2026;
3. mutatie incidentele lasten en baten 2025 vs. 2026;
4. verkregen beschikbare middelen (aanvaardbaar en nieuw beleid, moties, ambities en middelen in balans bij de Kadernota 2026).

Taakvelden programma 4

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

Sportbeleid activering

Cultureel erfgoed

Sportaccommodaties

Musea

Cultuurpresentatie, -productie en –participatie

Media

Overzicht baten en lasten per taakveld

(bedragen x € 1.000)

Cultuur, sport en ontspanning	Taakveld	2026	2027	2028	2029
Lasten	Sportbeleid en activering	619	344	344	344
	Sportaccommodaties	4.295	4.301	4.189	4.214
	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	1.341	1.335	1.328	1.315
	Musea	24	24	24	24
	Cultureel erfgoed	417	417	417	417
	Media	1.036	1.010	1.010	1.010
Totaal lasten		7.731	7.431	7.311	7.324
Baten	Mutaties reserves	-285	-10	-10	-10
	Sportbeleid en activering	-187	-187	-187	-187
	Sportaccommodaties	-925	-954	-968	-1.012
	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	-314	-314	-314	-297
	Media	-32	-32	-32	-32
Totaal baten		-1.743	-1.497	-1.511	-1.538
Saldo lasten en baten		5.989	5.933	5.800	5.786

Beleidsdocumenten programma 4

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

	Documentnaam	Link
1.	Visienota De kracht van cultuur (cultuurnota)	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/7634593/2/07_visienota_cultuur_-_visienota?connection_type=1&connection_id=4698169
2.	Kadernota subsidieproces 2017	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/5848167/1/08_subsidiebeleid_-_Kadernota_subsidieproces_2017?connection_type=1&connection_id=3664745
3.	Visie sport en bewegen	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/4314845/1#search=%22visie%20sport%20en%20bewegen%22

Verbonden partijen programma 4

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting hiervan verwijzen wij u naar de Paragraaf Verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Sport Oldenzaal B.V.	Exploitatie van sportcluster Vondersweijde

Programma 5 Maatschappelijke Ondersteuning

Wat houdt het programma in?

Programma Maatschappelijke Ondersteuning zorgt ook in 2026 ervoor dat iedereen in Oldenzaal mee kan doen.

We bouwen voort op de ingezette koers van preventie, samenwerking en waar nodig maatwerk. Belangrijk hierbij is onze opgave op het gebied van de Integrale Toegang en Integraal Werken. In ons streven naar het vroegtijdig inzetten van passende hulp, het voorkomen van escalatie van zorg en het hierbij vooral inzetten op het versterken van het perspectief en de zelfredzaamheid van de inwoner, werken we aan de opgaves Integrale Toegang en Integraal Werken.

Onder deze opgaves vallen verschillende deelprojecten, waaronder het implementeren een gedeeld waardenkader (in lijn met het gedachtengoed van positieve gezondheid) die de doorontwikkeling van Integrale Toegang/Integraal Werken richting geeft. Ook de realisatie van het Sociaal Plein aan de Ganzenmarkt wordt een belangrijke stap in de doorontwikkeling van de integrale toegang tot ondersteuning.

Verder versterken we de samenwerking in de wijk, onder andere met de inzet van de Wijk-GGD én met een ervaringsdeskundige voor inwoners met onbegrepen gedrag. Met het GALA-programma blijven we inzetten op gezondheid en zelfredzaamheid, bijvoorbeeld in het tegengaan van overgewicht en reablement richting op Huishoudelijke Ondersteuning.

Via de uitvoering van de actielijnen uit het armoedebeleid werken we aan het bestrijden van (stille) armoede. Daarnaast voeren we het nieuwe subsidiebeleid uit en geven we samen met partners lokaal invulling aan opgaves op het gebied van werk (onder andere via de nieuwe publiek-publieke samenwerking op het gebied van beschut werk) en op het gebied van onderwijs door het uitvoeren van de Lokale Educatie Agenda.

De uitvoering van de Hervormingsagenda Jeugd en de invoering van nieuwe inburgeringstrajecten krijgen concreet vorm. Tevens organiseren we, waar nodig, opvang voor statushouders, asielzoekers en Oekraïners.

Hiermee staat het in 2026 in het teken van verstevigen, verbinden en verder bouwen aan een sterke sociale basis voor alle inwoners van Oldenzaal.

Global Goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



Doelen en prestaties programma 5

Ambitie: Voor inwoners die het nodig hebben is een kwalitatief goed ondersteuningsaanbod beschikbaar

Wat zijn onze doelen?

Inzet op vroegsignalering

Inzet op vroegsignalering en een passend aanbod van preventieve voorzieningen.

Wat gaan we ervoor doen?

Wijk GGD

Voor de doelgroep inwoners met onbegrepen gedrag werken we met een expert Wijk GGD en met een ervaringsdeskundige. We hebben dit verbonden aan het lokale netwerk van zorg- en veiligheidspartners. Tevens evalueren we deze aanpak.

Wat zijn onze doelen?

Doorlopende ondersteuningslijnen

Doorlopende ondersteuningslijnen waarbij op- en afschalen vanzelfsprekend is.

Wat gaan we ervoor doen?

Integraal werken

We streven naar het vroegtijdig inzetten van passende hulp, het voorkomen van escalatie en het hierbij inzetten op het versterken van het perspectief en de zelfredzaamheid van de inwoner. We werken aan de opgaves Integrale Toegang en Integraal Werken. Onder deze opgaves vallen verschillende deelprojecten, waaronder het implementeren een gedeeld waardenkader (in lijn met het gedachtengoed van positieve gezondheid), die de doorontwikkeling van Integrale Toegang/Integraal Werken richting geven. Andere (daarmee samenhangende) deelprojecten richten zich onder andere op de vereisten aan een toegang vanuit de Hervormingsagenda Jeugd en vanuit het Richtinggevend kader Toegang van de VNG.

Wat zijn onze doelen?

Ondersteuning is toegankelijk

De ondersteuning is toegankelijk, bereikbaar en betaalbaar.

Wat gaan we ervoor doen?

Sociaal plein

We bereiden de realisatie van het Sociaal plein in Ganzenmarkt 11 voor (begin 2027), als doorontwikkeling van de integrale toegang.

Wat zijn onze doelen?

De sociale basisinfrastructuur blijft op orde

De sociale basisinfrastructuur blijft op orde in de wijken en in de gehele stad.

Wat gaan we ervoor doen?

Visie sociale basis

We voeren in afstemming met onze partners de visie sociale basis uit aan de hand van de bijbehorende beleidsthema's.

Nazorg detentie

We implementeren de nieuwe (interne) werkwijze ten aanzien van de nazorg aan ex-gedetineerden.

Wat zijn onze doelen?

Ondersteuning inwoners

Inwoners worden ondersteund om ze zo onafhankelijk mogelijk te maken van zorg.

Wat gaan we ervoor doen?

Doorontwikkelen van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) in relatie tot het bevorderen van zelfredzaamheid

We ontwikkelen de thema's en bijbehorende ketenaanpakken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) door, zoals (de implementatie van) reablement (bevorderen zelfredzaamheid) gericht op huishoudelijke ondersteuning.

Wat zijn onze doelen?

Inzicht in resultaten en processen binnen sociaal domein

Inzicht in en grip houden op de resultaten en processen binnen het sociaal domein.

Wat gaan we ervoor doen?

Subsidiebeleid

We implementeren het nieuwe subsidiebeleid, zodat aanvragen voor 2026 en verder volgens dit beleid worden behandeld.

Ambitie: Ieder kind groeit kansrijk op in Oldenzaal

Wat zijn onze doelen?

Een optimale ontwikkeling voor ieder kind en jeugdige

Een optimale ontwikkeling voor ieder kind en jeugdige met een focus op gelijke kansen.

Wat gaan we ervoor doen?

Aanbod voor jeugd- en jongerenwerk

Samen met onze partners zorgen we voor een sluitend aanbod voor jeugd- en jongerenwerk, met een proactieve en outreachende uitvoering.

Werken aan de afspraken uit de uitvoeringsagenda LEA

Vanuit de uitvoeringsagenda LEA werken we o.a. aan de volgende punten:

- het uitvoeren van actieplannen per wijk en per locatie, waarbij we de verbinding leggen met Actief na School;
- het stimuleren van ouderbetrokkenheid in samenwerking met de partners uit de LEA;
- het bevorderen van de schoolaanwezigheid in het primair en het voortgezet onderwijs.

Versterken van het preventief aanbod op de kinderdagverblijven

We komen tot afspraken voor het versterken van het preventief aanbod op de kinderdagverblijven en nemen hierin zowel kinderen met een Sociaal Medische Indicatie (SMI) als Voor- en vroegschoolse Educatie (VVE) mee.

Jongerenvoorziening Studio 15

De pilot Studio 15 is beëindigd. We hebben gereserveerd voor lokale partners ten behoeve van het ontwikkelen van een ander cultureel aanbod in samenhang met het jeugd- en jongerenwerk.

Wat zijn onze doelen?

Realiseren van passende en duurzame schoolgebouwen

Het realiseren van passende en duurzame schoolgebouwen en een optimaal onderwijsklimaat.

Wat gaan we ervoor doen?

Realiseren (ver)nieuwbouw van de Franciscusschool

Conform het IHP voeren we de werkzaamheden uit voor de (ver)nieuwbouw van de Franciscusschool.

Verder voorbereiden (ver)nieuwbouw van de Drie-eenheid school

We bereiden in het kader van het IHP de (ver)nieuwbouw van de Drie-eenheid verder voor en starten met de werkzaamheden.

Verder voorbereiden (ver)nieuwbouw TCC locatie Lyceumstraat

Conform het IHP gaan we verder met de (voorbereidende) werkzaamheden voor de (ver)nieuwbouw van TCC locatie Lyceumstraat.

Vervangende nieuwbouw basisscholen de Esch en de Linde

Conform het haalbaarheidsonderzoek over basisonderwijs de Essen bereiden we de uitvoering van het voorkeursscenario uit. Daarbij wordt het schoolgebouw gesloopt en een nieuw schoolgebouw gebouwd. In dit scenario wordt integraal gekeken naar de opdracht van het nieuwbouwen van het schoolgebouw en de sporthal.

Wat zijn onze doelen?

Vergroten eigen kracht van het gezin

De eigen kracht van het gezin wordt vergroot en het zorgend en probleemoplossend vermogen van het gezin wordt versterkt.

Wat gaan we ervoor doen?

Hervormingsagenda Jeugd

We geven uitvoering aan de Hervormingsagenda Jeugd in samenhang met de Samenwerkingsagenda en de Integrale Toegang. Hierbij is het belangrijk zoveel mogelijk in te zetten op voorliggende voorzieningen en hier met de betrokken partners goede afspraken over te maken.

Lokaal ligt de focus op:

- het normaliseren en ontwikkelen van een sterke sociale basis;
- het vormgeven van een robuust lokaal team;
- een verbeterde samenwerking tussen jeugdhulp, onderwijs, kinderopvang, volwassenen GGZ en bestaanszekerheid.

Versterken regierol van de gemeente

We versterken onze regierol (ten opzichte van de externe verwijzers) zodat de best passende en betaalbare ondersteuning aan de inwoner wordt geboden.

Ambitie: Alle inwoners hebben bestaanszekerheid

Wat zijn onze doelen?

Zelf voorzien in eerste levensbehoeften

Inwoners zijn in staat te voorzien in hun eerste levensbehoeften.

Wat gaan we ervoor doen?

Schuldhulpverlening

We bouwen verder aan vroegsignalering bij jongeren. We zetten het project Jongeren en Schulden voort en verkennen hoe het voorliggende veld nadrukkelijker aan de aanpak verbonden kan worden.

Wat zijn onze doelen?

Stimuleren inwoners tot betaald werk of participatie

Inwoners worden gestimuleerd tot het verkrijgen en behouden van betaald werk of participatie.

Wat gaan we ervoor doen?

Werkcentrum Twente

We geven invulling aan het Werkcentrum Twente, zodat onze inwoners en bedrijven op één plek terecht kunnen met vragen over werk, scholing of geschikt personeel. We integreren deze in de integrale toegang.

Opstellen nieuwe samenwerkingsovereenkomst voor beschutte werkplekken

We implementeren de publiek-publieke samenwerking met de gemeente Losser, SWB en DCW voor beschut werk en werken uit hoe we de samenwerking breder inzetten voor inwoners die ondersteuning nodig hebben bij werk.

Wat zijn onze doelen?

Armoede is doorbroken

Armoede is doorbroken zodat iedereen meedoet en vooruitkomt.

Wat gaan we ervoor doen?

Armoedebelief

We werken verder aan de uitvoering van de eerste vier focuspunten uit de actielijnen van het armoedebelief:

- het herstructureren van de netwerkstructuur.
- het versterken van een integrale werkwijze.
- het intensiveren van samenwerking op het gebied van signalering en ondersteuning.
- monitoring en het vergroten van de financiële basiskennis van kinderen en jongeren.

Op basis van de evaluatie die begin 2026 plaatsvindt, bepalen we het vervolg.

Aanpak Stille armoede

Om inwoners die in (stille) armoede leven beter te bereiken en meer perspectief te bieden, hebben we in 2025 samen met betrokken partijen voorbereidingen getroffen om in 2026 te starten met de aanpak Quiet Community.

Wat zijn onze doelen?

Een passende, toegankelijke en veilige woon- en leefomgeving

Een passende, toegankelijke en veilige woon- en leefomgeving voor alle doelgroepen.

Wat gaan we ervoor doen?

Inspelen op de toenemende vraag in thema wonen en zorg

We voeren de uitvoeringsagenda 'wonen, welzijn en zorg' uit met een focus op de opgaves: 'zo zelfstandig mogelijk', 'samen behulpzaam in de buurt' en 'zorg voor mensen die het echt nodig hebben'.

Ambitie: Elke inwoner kan actief deelnemen aan een inclusieve samenleving en keuzes maken die gezond leven makkelijker maakt

Wat zijn onze doelen?

Toewerken naar een inclusieve samenleving

Toewerken naar een inclusieve samenleving, waarin iedereen erbij hoort en kan deelnemen.

Wat gaan we ervoor doen?

Ontwikkelen van lokale inclusieagenda

We ontwikkelen een lokale inclusieagenda en betrekken daarbij de inwoners van Oldenzaal.

Wat zijn onze doelen?

Een gezonde leefstijl

Een gezonde leefstijl van jong tot oud.

Wat gaan we ervoor doen?

Doorontwikkelen van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) in relatie tot gezonde leefstijl

We ontwikkelen de thema's en bijbehorende ketenaanpakken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) door, zoals de aanpak overgewicht en obesitas en het thema gezonde leefomgeving.

Preventie en handavingsplan middelengebruik

We stellen een preventie- en handavingsplan middelengebruik op voor roken/vapen, overmatig alcoholgebruik en drugsgebruik.

Nota Publieke Gezondheid

We stellen een nieuwe Nota Publieke Gezondheid op, inclusief suïcidepreventie conform de wetwijzing Wet publieke gezondheid per 1 januari 2026.

Wat zijn onze doelen?

Verkleinen gezondheidsverschillen

Gezondheidsverschillen tussen sociaaleconomische groepen zijn verkleind.

Wat gaan we ervoor doen?

Oldenzaal digiTAAL

Op basis van het uitvoeringsplan 2026, werken we verder aan de uitvoering van Oldenzaal digiTAAL. De belangrijkste thema's zijn werk en armoede.

Wat zijn onze doelen?

Sterkere sociale veerkracht

Sterkere sociale veerkracht doordat inwoners naar elkaar omkijken en mede zorg dragen voor elkaars welzijn.

Wat gaan we ervoor doen?

Visie sociale basis

We voeren in afstemming met onze partners de visie sociale basis uit aan de hand van de bijbehorende beleidsthema's.

Wat zijn onze doelen?

Vergroten participatie door inzet diverse activiteiten

Cultuur-, sport- en beweegactiviteiten worden ingezet om participatie te vergroten.

Ambitie: Oldenzaal voldoet aan de opgaven rondom het migratievraagstuk en doet dit met een menselijke maat

Wat zijn onze doelen?

Binnen de migratieketen is passende ondersteuning voor integreren

Binnen de migratieketen is passende ondersteuning voor het integreren in de samenleving.

Wat gaan we ervoor doen?

Organiseren opvang en ondersteuning voor doelgroepen

We organiseren - waar nodig - de opvang en ondersteuning voor statushouders en Oekraïners en werken daarbij samen in regionaal verband. Tevens spelen we in op landelijke ontwikkelingen ten aanzien van de Spreidingswet.

Wat zijn onze doelen?

Leveren passende bijdrage in de migratieketen

In regionaal verband wordt een passende bijdrage in de migratieketen geleverd.

Wat gaan we ervoor doen?

Inburgeringsprojecten

We implementeren met ingang van 2026 de nieuwe inburgeringstrajecten die zijn voortgekomen uit de aanbesteding die hiervoor in 2025 is opgezet.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1	Absoluut verzuim	Aantal per 1.000 leerlingen	2024	0,00		5,20	5,60	DUO / Ingrado
2	Relatief verzuim	Aantal per 1.000 leerlingen	2024	31		27	25	DUO / Ingrado
3	Vroegtijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	% deelnemers aan het VO en MBO onderwijs	2024	1,8%		2,0%	2,0%	DUO / Ingrado
4	Banen	Aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 – 64 jaar	2023	1046,6		871,3	738,4	CBS / LISA
5	Jongeren met een delict voor de rechter	% 12 t/m 21 jarigen	2023	1,00%		1,00%	1,00%	CBS / Jeugdmonitor
6	Kinderen in uitkeringsgezin	% kinderen tot 18 jaar	2023	4,00%		5,00%	4,00%	CBS / Jeugdmonitor
7	Netto arbeidsparticipatie	% van de werkzame beroepsbevolking t.o.v. de beroepsbevolking	2024	74,1%		73,9%	73,5%	CBS
8	Werkloze jongeren	% 16 t/m 22 jarigen	2023	1,00%		2,00%	1,00%	CBS / Jeugdmonitor
9	Personen met een bijstandsuitkering	Aantal per 10.000	2024	238,9		328	232,1	CBS
10	Lopende reïntegratievoorziening	Aantal per 10.000 inwoners van 15 – 64 jaar	2024	238,7		220,5	207,1	CBS
11	Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	2024	12,8%		12,5%	13,9%	CBS
12	Jongeren met jeugdbescherming	% van alle jongeren tot 18 jaar	2024	1,3%		1,3%	1,0%	CBS
13	Jongeren met jeugdreclassering	% van alle jongeren van 12 tot 23 jaar	2024	0,2%		0,4%	0,3%	CBS
14	Cliënten met een maatwerkarrangement WMO	Aantal per 10.000 inwoners	2024	960		801	711	GMSD

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Absoluut verzuim betreft het aantal leerplichtigen dat niet staat ingeschreven op een school per 1.000 inwoners in de leeftijd van 5-18 jaar;
2. Relatief verzuim betreft het aantal leerlingen dat wel staat ingeschreven op een school, maar ongeoorloofd afwezig is, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 5-18 jaar;
3. Vroegtijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie betreft het percentage van het totaal aantal leerlingen (12-23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat;
4. Banen betreft het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar;
5. Jongeren met en delict voor de rechter betreft het percentage jongeren (12-21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen;
6. Kinderen in uitkeringsgezin betreft het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen;
7. Netto arbeidsparticipatie betreft het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (potentiële) beroepsbevolking;
8. Werkloze jongeren betreft het percentage werkloze jongeren (16-22 jaar);
9. Personen met een bijstandsuitkering betreft het aantal personen met een bijstandsuitkering per 10.000 inwoners van 18 jaar en ouder;
10. lopende reïntegratie uitkeringen betreft het aantal lopende reïntegratievoorzieningen (eind peilperiode) per 10.000 inwoners (15-64 jaar);
11. Jongeren met jeugdhulp betreft het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar;
12. Jongeren met jeugdbescherming betreft het percentage jongeren tot 18 jaar met een jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar;
13. Jongeren met jeugdreclassering betreft het percentage jongeren (12-22 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-22 jaar);
14. Cliënten met een maatwerkarrangement WMO betreft het aantal cliënten per 1.000 inwoners met een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de WMO.

Exploitatiebegroting programma 5

(bedragen x €1.000)

Maatschappelijke ondersteuning		2025	2026	2027	2028	2029
Exploitatie	Lasten	68.360	73.226	66.108	65.095	64.485
	Baten	14.546	17.550	14.199	14.663	14.672
Saldo exclusief reserves		-53.814	-55.677	-51.909	-50.432	-49.813
Reserves	Onttrekking	52	764	49	49	49
	Storting	569	4.128	495	287	164
Saldo reserves		517	3.363	446	238	115
Saldo inclusief reserves		-53.297	-52.313	-51.463	-50.195	-49.698

De wijziging van het begrotingssaldo (inclusief reserves) met €1.984.000 in 2026 ten opzichte van 2025 is als volgt te verklaren:

1. indexeren van budgetten 2026;
2. overgehevelde incidentele budgetten van 2025 naar 2026;
3. mutatie incidentele lasten en baten 2025 vs. 2026;
4. verkregen beschikbare middelen (aanvaardbaar en nieuw beleid, moties, ambities en middelen in balans bij de Kadernota 2026).

Taakvelden programma 5

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

Openbaar basisonderwijs

Begeleide participatie

Onderwijshuisvesting

Arbeidsparticipatie

Onderwijsbeleid en leerlingzaken

Maatwerkvoorzieningen (WMO)

Cultuurpresentatie, -productie en - participatie

Maatwerkdienstverlening 18+

Media

Maatwerkdienstverlening 18-

Wijkteams

Geëscaleerde zorg 18+

Inkomensregelingen

Geëscaleerde zorg 18-

Samenkracht en burgerparticipatie

Volksgezondheid

Overzicht baten en lasten per taakveld
(bedragen x € 1.000)

Maatschappelijke ondersteuning	Taakveld	2026	2027	2028	2029
Lasten	Mutaties reserves	764	49	49	49
	Openbaar basisonderwijs	192	192	192	192
	Onderwijshuisvesting	5.434	1.982	1.881	1.814
	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	2.064	1.985	1.796	1.789
	Samenkracht en burgerparticipatie	9.402	6.556	6.309	6.303
	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	831	831	831	831
	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	654	671	688	688
	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	297	297	297	297
	Inkomensregelingen	13.421	13.421	13.421	13.321
	Begeleide participatie	8.763	8.192	7.820	7.384
	Arbeidsparticipatie	1.759	1.764	1.768	1.773
	Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	1.380	1.360	1.360	1.360
	Huishoudelijke hulp (Wmo)	5.282	5.082	5.082	5.082
	Begeleiding (WMO)	3.877	3.877	3.877	3.877
	Dagbesteding (WMO)	1.585	1.585	1.585	1.585
	Jeugdhulp ambulant lokaal	792	792	792	792
	Jeugdhulp ambulant regionaal	9.808	9.808	9.684	9.684
	Jeugdhulp met verblijf regionaal	4.001	4.001	4.001	4.001
	Jeugdhulp met verblijf landelijk	112	112	112	112
	PGB Wmo	378	378	378	378
	PGB Jeugd	226	226	226	226
	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	188	188	188	188
	Jeugdbescherming	833	833	833	833
	Jeugdreclassering	143	143	143	143
	Coördinatie en beleid Jeugd	9	9	9	9
	Volksgezondheid	1.796	1.824	1.824	1.824
Totaal lasten		73.991	66.157	65.144	64.534
Baten	Mutaties reserves	-4.128	-495	-287	-164
	Openbaar basisonderwijs	-247	-247	-247	-247
	Onderwijshuisvesting	-24	-24	-24	-24
	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	-1.006	-1.006	-1.006	-1.006
	Samenkracht en burgerparticipatie	-4.297	-746	-746	-746
	Inkomensregelingen	-10.650	-10.650	-10.650	-10.650
	Begeleide participatie	-836	-836	-836	-836
	Huishoudelijke hulp (Wmo)	-355	-555	-555	-555
	Jeugdhulp met verblijf regionaal	0	0	-464	-473
	Volksgezondheid	-134	-134	-134	-134
Totaal baten		-21.677	-14.694	-14.949	-14.836
Saldo lasten en baten		52.313	51.463	50.195	49.698

Beleidsdocumenten programma 5

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

	Documentnaam	Link
1.	Visie Sociale Basis	07 +Visie+sociale+basis+-+Bijlage+Visie+sociale+basis
2.	Beleidsplan Schuldhelpverlening 2025-2029	07 +Beleidsplan+Schuldhelpverlening+2025-2029+-+Beleidsplan+schuldhelpverlening+2025-2029
3.	Lokale samenwerking: de aanpak tegen armoede in Oldenzaal (armoedebeleid)	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/12961378/2#search=%22armoede%20in%20Oldenzaal%20armoedebeleid%22
4.	Regiovisie Jeugdhulp Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10934290/2#search=%22regiovisie%20jeugdhulp%22
5.	Integraal beleidskader Sociaal Domein 2022	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10982205/2#search=%22integraal%20beleidskader%20sociaal%20domein%22
6.	Masterplan Sociaal domein (2021 - 2033)	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9894105/2/09+Masterplan+Sociaal+Domein+-+bijlage+1+Masterplan+Sociaal+Domein?connection_type=1&connection_id=5898918
7.	IHP Integraal Onderwijs Huisvestingsplan	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9890835/2#search=%22ihp%22
8.	Beleidsplan subsidies sociaal domein	Beleidsplan Subsidies sociaal domein Lokale wet- en regelgeving
9.	Visie sport en bewegen	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/4314845/1#search=%22visie%20sport%20en%20bewegen%22
10.	Verordening Uitvoering Jeugdwet gemeente Oldenzaal 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/15156175/2#search=%22Verordening%20uitvoering%20jeugdwet%22
11.	Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldenzaal 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/15155856/2#search=%22Verordening%20maatschappelijke%20ondersteuning%22
12.	Nota publieke gezondheid 2022-2026	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10573107/1#search=%22nota%20publieke%20gezondheid%22
13.	Visie wonen, welzijn, zorg gemeente Oldenzaal 2024-2030	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
14.	Nota dierenwelzijn	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/5239588/1#search=%22nota%20dierenwelzijn%22

Verbonden partijen programma 5

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting hiervan verwijzen wij u naar de Paragraaf Verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Samen 14	Samen 14 is de overkoepelende organisatie voor de organisaties: GGD Twente, Veilig Thuis Twente (VTT) en Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZJT) en voor de coalities: Twentse Koers, Samen14 en Kennispunt Twente. Samen Twente zet zich in voor gezonde, veilige en vitale inwoners van Twente.
Stadsbank Oost Nederland (SON)	De Stadsbank voert namens de gemeenten de integrale schuldhulpverlening uit. Dit geldt ook voor de preventie en nazorg activiteiten.
Stichting werkprojecten Oldenzaal	Alle Wsw-werknemers van de gemeente Oldenzaal zijn in dienst bij de Stichting Werkprojecten Oldenzaal. De Stichting Werkprojecten Oldenzaal behartigt alle Wsw dienstverbanden namens de gemeente Oldenzaal. Wsw-werknemers zijn actief binnen team Buitenbeheer en helpen met het beheer en onderhoud van de openbare ruimte.

Financiële algemene dekkingsmiddelen

Wat houdt het programma in?

Dit programma, volgens de BBV tot het programmaplan behorende onderdeel, geeft inzicht in de baten en lasten die niet als zodanig in de verschillende programma's zijn opgenomen. Ook worden hier nieuwe beleidsvoornemens en heroverwegingen opgenomen die (vooral nog) niet rechtstreeks aan een concreet programma toebedeeld kunnen worden. Daarvoor worden dezelfde tabellen gebruikt die u ook aantreft in de verschillende programma's. De algemene doelstelling, met betrekking tot de financiële positie van de gemeente, is het jaarlijkse streven naar een structureel en reëel evenwicht van onze (meerjarige) begroting.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1	Gemiddelde WOZ waarde	Duizend euro	2025	360	357	396	CBS
2	Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden	In Euro's	2025	975	940	957	COELO
3	Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	In Euro's	2025	1.009	980	1.046	COELO

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Gemiddelde WOZ-waarde betreft de gemiddelde WOZ-waarde van woningen;
2. Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden betreft het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een eenpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten;
3. Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden betreft het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.

Exploitatiebegroting programma 6

(bedragen x €1.000)

Financiële algemene middelen		2025	2026	2027	2028	2029
Exploitatie	Lasten	17.545	22.021	21.714	22.773	23.567
	Baten	94.775	95.324	95.564	94.508	94.821
Saldo exclusief reserves		77.230	73.303	73.850	71.736	71.253
Reserves	Onttrekking	1.303	190	167	167	167
	Storting	4.424	1.602	440	137	5
Saldo reserves		3.122	1.412	273	-31	-163
Saldo inclusief reserves		80.351	74.715	74.122	71.705	71.091

De daling van het begrotingssaldo (inclusief reserves) met €5.636.000 in 2026 ten opzichte van 2025 is als volgt te verklaren:

1. indexeren van budgetten 2026;
2. overgehevelde incidentele budgetten van 2025 naar 2026;
3. mutatie incidentele lasten en baten 2025 vs. 2026;
4. verkregen beschikbare middelen (aanvaardbaar en nieuw beleid, moties, ambities en middelen in balans bij de Kadernota 2026).

Taakvelden programma 6

Onder dit programma vallen de volgende taakvelden:

OZB woningen en niet woningen

Vennootschapsbelasting

Belastingen overig

Overhead

Beheer overige gebouwen en gronden

Treasury

Algemene uitkering en gemeentefonds

Mutaties reserves en voorzieningen

Overige baten en lasten

Overzicht baten en lasten per taakveld

(bedragen x € 1.000)

Financiële algemene middelen	Taakveld	2026	2027	2028	2029
Lasten	Mutaties reserves	190	167	167	167
	Beheer overige gebouwen en gronden	145	142	164	164
	Overhead	19.048	18.387	17.987	17.671
	Treasury	637	1.171	1.158	1.147
	OZB woningen	400	400	400	400
	OZB niet-woningen	52	52	52	52
	Belastingen overig	2	2	2	2
	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	700	633	2.074	3.197
	Overige baten en lasten	1.007	898	907	907
	Vennootschapsbelasting (VpB)	28	28	28	28
Totaal lasten		22.210	21.881	22.940	23.735
Baten	Mutaties reserves	-1.602	-440	-137	-5
	Beheer overige gebouwen en gronden	-256	-207	-207	-207
	Overhead	-360	-360	-360	-360
	Treasury	-828	-739	-928	-1.040
	OZB woningen	-6.252	-6.304	-6.355	-6.355
	OZB niet-woningen	-5.676	-5.676	-5.676	-5.676
	Belastingen overig	-106	-106	-106	-106
	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	80.449	80.775	79.479	79.679
	Overige baten en lasten	-1.397	-1.397	-1.397	-1.397
		-	-	-	-
Totaal baten		96.926	96.003	94.645	94.825
Saldo lasten en baten		74.715	74.122	71.705	71.091

Beleidsdocumenten programma 6

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

Documentnaam	Link
1. Controleprotocol 2024	08+Controleprotocol+2024+en+Normenkader+2024+-+Bijlage+Controleprotocol+Oldenzaal+2024
2. Nota afschrijvingsbeleid en waarderingsgrondslagen 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/15155826/2#search=%22afschrijvingsbeleid%20en%20waarderingsgrondslagen%202025%22
3. Financiële verordening gemeente Oldenzaal 2023	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/13617381/2#search=%22financi%C3%ABle%20verordening%22
4. Treasurystatuut Oldenzaal 2018	Treasurystatuut Oldenzaal 2018 Lokale wet- en regelgeving
5. Nota reserves en voorzieningen 2020	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8469554/2#search=%22nota%20reserves%20en%20voorzieningen%22
6. Beleidskader Verbonden Partijen 2012	201100552_2

Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting hiervan verwijzen wij u naar de Paragraaf Verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT)	Het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT) is gestart als een samenwerking tussen een aantal gemeenten. In 2013 is Oldenzaal toegetreden. Belastingen heffen en innen is een ingewikkelde taak met erg veel regels. Het GBT neemt deze taak van ons over, zodat we minder kwetsbaar zijn op dit gebied en we de zaken rondom heffing efficiënter kunnen regelen.
Enexis Holding	Enexis Holding NV draagt bij aan het realiseren van een betrouwbaar, betaalbaar en duurzaam regionaal energienetwerk. Enexis Holding N.V. zet in op duurzaamheid en innovatie en werkt toe naar een CO2-neutrale energievoorziening en het behouden van een betrouwbare en betaalbare energie-infrastructuur.
BNG Bank	BNG Bank is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. BNG levert financiële diensten, onder andere kredietverlening, betalingsverkeer, advisering en elektronisch bankieren.